

# Plan d'action national sur la santé dans toutes les politiques

On observe au sein même des pays de très grandes différences d'état de santé qui sont étroitement liées à la condition sociale. Des disparités de pareille ampleur, tant dans les pays qu'entre eux, ne devraient tout simplement pas exister. Ces inégalités en santé, qui pourraient être évitées, tiennent aux circonstances dans lesquelles les individus grandissent, vivent, travaillent et vieillissent ainsi qu'aux systèmes de soins qui leur sont offerts.

— Organisation mondiale de la Santé

## 1. La santé dans toutes les politiques : Aperçu

### De quoi s'agit-il

La santé dans toutes les politiques est essentiellement un moyen pour les gouvernements et d'autres intervenants d'améliorer d'une façon plus efficiente, efficace et équitable la santé des gens en abordant les enjeux de la santé par un prisme plus large.

### Justification

Les décisions stratégiques de tous les ministères peuvent avoir par la suite des incidences désastreuses sur la santé (et sur l'économie) même lorsqu'elles sont parfaitement logiques sur le plan budgétaire et promettent d'atteindre des objectifs valables. Nous sommes témoins de telles répercussions imprévues dans le cas de la décision de laisser tomber l'éducation physique obligatoire dans les écoles ou de fermer des établissements psychiatriques. Combien ces décisions nous ont-elles coûté sur le plan de la santé et sur celui des ressources que nous y affectons?

Pensons à ces coûts au Canada lorsque l'on établit des politiques publiques et légifère dans de grands secteurs – éducation, transports (y compris routes et autoroutes), environnement, communications, ressources naturelles, sécurité du revenu, commerce extérieur, entre autres – en accordant peu ou pas du tout d'attention à la santé.

En tenant compte des incidences sur la santé, une approche axée sur la santé dans toutes les politiques améliorerait la santé et le mieux-être de la population. Une meilleure santé favorise la croissance économique, la productivité et la prospérité, aide les enfants à obtenir de bons résultats scolaires et permet à la population d'être plus productive et engagée dans ses

collectivités. Une population en bonne santé a en outre besoin de moins d'aide du secteur public au chapitre des services sociaux et des soins de santé<sup>1</sup>.

L'amélioration de notre état de santé en tant que population est aussi une raison pour laquelle une approche axée sur la santé dans toutes les politiques aide à maintenir un système de santé de grande qualité. Les médecins et les infirmières du Canada reconnaissent qu'« Un financement coordonné de la promotion de la santé et de la prévention des maladies, y compris l'attention portée au rôle des déterminants sociaux de la santé, jouent un rôle crucial dans la santé et le bien-être futurs des Canadiens et sur la durabilité du système de soins de santé » (p. 2)<sup>2</sup>.

### Mise en œuvre

Les gouvernements appuyer efficacement l'intégration de la santé dans toutes les politiques lorsque

- « un mandat clair fait d'une action gouvernementale concertée un impératif;
- les processus systématiques tiennent compte des interactions entre les divers secteurs;
- les différents intérêts sont pris en compte;
- il existe des processus transparents, participatifs et favorisant le devoir de rendre des comptes;
- des parties prenantes extérieures au gouvernement sont associées;
- des initiatives intersectorielles pratiques permettent de constituer des partenariats et de favoriser la confiance » (p. 2)<sup>3</sup>.

Les outils et moyens suivants peuvent aider à mettre en œuvre une approche axée sur la santé dans toutes les politiques :

- « comités interministériels et interdépartementaux;
- équipes d'action intersectorielles;
- budgets et comptabilité intégrés;
- systèmes d'information et d'évaluation transversaux;
- mise en commun du personnel;
- consultations au niveau de la communauté et jurys de citoyens<sup>4</sup>;
- partenariats;
- analyse sous l'angle de la santé<sup>5</sup>;
- évaluations des incidences, comme l'évaluation des incidences sur la santé;
- cadres législatifs » (p. 2)<sup>6</sup>.

## 2. Avantages qu'offre la mise en œuvre d'une approche axée sur la santé dans toutes les politiques

Dans deux à dix ans, on peut s'attendre à ce que la mise en œuvre d'une approche intégrée axée sur la santé dans toutes les politiques produise de meilleures efficacités sur le plan de la santé :

1. Incidences sur la santé quantifiables et positives réparties de façon équitable dans toute la population.
2. Politiques publiques, programmes et législation factuels capables de mesurer, de surveiller et d'évaluer les incidences sur la santé au fil du temps et d'en faire rapport.
3. Nouvelles efficacités aux échelons intergouvernemental, interministériel et intersectoriel attribuables à l'intégration des déterminants sociaux de la santé (reconnus pour leur incidence sur la santé de la population) dans les politiques publiques, les programmes et la législation.
4. Nouveaux modèles qui regroupent des buts sociaux, économiques et environnementaux.
5. Partenariats accrus entre les gouvernements, la société civile et le secteur privé afin d'accroître la responsabilisation, la transparence et la participation.

### Messages partagés pour promouvoir la santé dans toutes les politiques

1. De nombreux facteurs autres que l'accès à notre système de santé de grande qualité ont une incidence sur notre santé.
2. Tous devraient avoir accès à un bien-être optimal.
3. Santé pour tous signifie garantir un revenu adéquat, la salubrité des aliments, des vêtements, un logement et des services sociaux nécessaires.
4. Les déterminants sociaux de la santé imposent une approche axée sur la santé dans toutes les politiques.
5. Nous devons accorder une attention spéciale aux personnes et aux populations de la société qui sont marginalisées.
6. La santé, c'est une bonne affaire. Des Canadiens en bonne santé signifient une population active très productive et des collectivités stables.
7. Conjuguons nos efforts pour mettre en œuvre ce plan d'action afin de promouvoir la santé dans toutes nos politiques.

### Besoins structurels afin de promouvoir la santé dans toutes les politiques

- Un paradigme partagé dans les cercles stratégiques qui aboutit à un soutien, à un partenariat et à une impulsion reposant sur une assise importante.
- Stratégie transectorielle, concertée et explicite d'élaboration de politiques.
- Modèles qui peuvent produire des données économiques et d'évaluation sur les incidences et les résultats.
- Dotation en ressources réservées et durables (y compris financement et formation).
- Processus et ressources cédés par les gouvernements en vertu de la loi.
- Volonté et leadership politiques de haut niveau pour appuyer la mise en œuvre.
- Organisation supraministérielle chargée d'établir de nouvelles structures organisationnelles permanentes ou d'attribuer de nouvelles responsabilités importantes à une structure existante.

## Évaluation nécessaire pour appuyer la santé dans toutes les politiques

Outre des façons d'adapter les politiques, les programmes, les mesures législatives ou réglementaires pour améliorer la santé des personnes assujetties à des conditions qui les rendent vulnérables, nous devons pouvoir :

- évaluer l'effet que nos politiques, programmes ou lois ont sur les causes profondes des inégalités en santé telles que circonscrites par les déterminants sociaux de la santé : revenu, éducation, logement, développement de la petite enfance, exclusion sociale/appui de la société, statut et conditions d'emploi, sécurité alimentaire, environnement naturel et bâti, transport et accès aux soins de santé;
- évaluer les différences injustes au niveau des possibilités et des résultats pour les personnes ou les groupes à risque ou marginalisés par la pauvreté ou les circonstances comme les groupes autochtones, les personnes à faible revenu, les immigrants et les réfugiés, les femmes, les personnes handicapées et les parents célibataires.

## 3. Transformer un plan d'action en intervention

Suivent des options à l'égard desquelles des organismes et des organisations peuvent prendre des mesures. Personnalisez chaque suggestion en fonction de votre situation en n'oubliant pas les groupes avec lesquels vous devez travailler et les groupes sur lesquels vous essayez d'avoir un effet.

## A. Sensibiliser davantage le public et renforcer les perspectives

1. Décider qui suit actuellement une approche axée sur la santé dans toutes les politiques. Comprendre qui fait quoi avec quel résultat et qui exerce de l'influence sur des interventions futures.
2. Demander à votre administration locale ou régionale ou au gouvernement national de porter attention à la santé dans toutes les politiques. Expliquer le concept et diffuser de l'information.
3. Trouver des partenaires avec qui collaborer pour faire passer votre message (p. ex. coalitions de représentation) et le diffuser. Utiliser tout un éventail de moyens de communication, y compris les médias sociaux, les réunions, les bulletins et les lettres aux décideurs.
4. Revoir les politiques de votre environnement qui ont une incidence sur la santé de la population. Quels sont les processus de changement et comment pouvez-vous agir sur eux?
5. Trouver des exemples de santé dans toutes les politiques qui donnent des résultats et d'autres qui n'en donnent pas. Élaborer des dossiers à utiliser avec différents médias.

## B. Donner une plus grande voix aux organisations

1. Effectuer une analyse contextuelle pour déterminer où la santé dans toutes les politiques donne des résultats dans votre environnement.
2. Trouver les priorités communes pour les partenaires afin de saisir celles qui sont pertinentes, opportunes et financées.
3. Trouver d'autres organisations qui ne font pas encore partie de l'effort, comme des groupes de logement, et conjuguer vos initiatives avec les leur.
4. Faire mieux connaître le potentiel de la santé dans toutes les politiques dans votre organisation et chez ses membres.
5. Aborder les membres de votre propre groupe et leur présenter de l'information et des interventions possibles.
6. Établir des dialogues au niveau du conseil afin d'accorder la priorité à la santé dans toutes les politiques.
7. Retenir des leçons et partager du vécu.

## C. Établir des stratégies de soutien et des exemples.

1. Accroître l'influence que vous exercez sur les décideurs en coordonnant vos efforts avec des partenaires et abordant les gouvernements ensemble.
2. Élaborer pour votre organisation un énoncé de position sur la santé dans toutes les politiques.
3. Diffuser à vos partenaires et agents d'influence des exemples de réussites à l'étranger.
4. Produire des exemples d'incitations à l'intention des décideurs comme des crédits d'impôt pour la « responsabilité sociale des entreprises ».

#### **D. Créer un forum pour appuyer le plan d'action national.**

1. Attirer à la table des entreprises liées à la santé. Collaborer avec elles et les amener à parler aux gouvernements.
2. Promouvoir auprès de l'industrie les avantages de la collaboration.
3. Attirer des défenseurs de la santé dans toutes les politiques afin de promouvoir cette approche.

#### **Message de l'Association des infirmières et infirmiers du Canada**

L'Association des infirmières et infirmiers du Canada (AIC) cherche à promouvoir l'intégration d'une approche axée sur la santé dans toutes les politiques, lois et programmes publics avant leur présentation.

Une approche axée sur la santé dans toutes les politiques comporte une valeur clé, soit qu'elle nous aide à comprendre dans quelle mesure des décisions prises en dehors du système de santé ont des incidences sur notre santé. En fait, des études montrent que les disparités sociales – dans des domaines comme le revenu, l'emploi, le logement, l'éducation, la sécurité alimentaire, l'inclusion sociale et l'environnement – sont liées directement aux disparités en santé dans différents groupes de la population.

**Remarque : La cotisation annuelle est de 200 \$, taxes applicables en sus. Chaque demande d'adhésion doit être approuvée par la directrice générale de l'AIC**

Dans le plan d'action qui précède, l'AIC recherche la collaboration dans le cadre de l'initiative sur la santé dans toutes les politiques. Pour changer réellement les choses, toutefois, nous avons besoin de la participation des parties intéressées telles que :

- ✓ groupes et organisations du secteur de la santé;
- ✓ gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, administrations régionales, organisations, agences et associations
- ✓ agents d'influence clés sur les politiques, p. ex., chefs de file de la santé, dirigeants gouvernementaux, prestataires de soins de santé
- ✓ le public canadien (et en particulier les groupes à la recherche de l'équité).

Notre plan d'action national vise à :

1. Sensibiliser le public et renforcer la compréhension de l'importance d'une approche axée sur la santé dans toutes les politiques au Canada.
2. Accroître la participation axée sur la collaboration des organisations publiques, privées et non gouvernementales afin d'appuyer l'adoption d'une approche axée sur la santé dans toutes les politiques.
3. Inciter les décideurs à appuyer une approche axée sur la santé dans toutes les politiques par des interventions et des messages communs.

---

## NOTES

<sup>1</sup> Keon, W. J. et Pepin, L. (2008). *Un Canada en santé et productif : Une approche axée sur les déterminants de la santé*. Rapport final du Sous-comité sénatorial sur la santé des populations. Extrait de <http://www.parl.gc.ca/content/sen/committee/402/popu/rep/rephealth1jun09-f.pdf>

<sup>2</sup> Association des infirmières et infirmiers du Canada et Association médicale canadienne. (2011). *Principes devant guider la transformation des soins de santé au Canada*. Extrait de [http://www.cna-aiic.ca/sitecore%20modules/web/~media/cna/files/en/guiding\\_principles\\_hc\\_e.pdf#search=%22Principes devant guider la transformation des soins de santé%22](http://www.cna-aiic.ca/sitecore%20modules/web/~media/cna/files/en/guiding_principles_hc_e.pdf#search=%22Principes%20devant%20guider%20la%20transformation%20des%20soins%20de%20sant%C3%A9%22)

<sup>3</sup> OMS, gouvernement de l'Australie du Sud. (2010). *Déclaration d'Adelaide sur l'intégration de la santé dans toutes les politiques*. Extrait de [http://www.who.int/social\\_determinants/french\\_adelaide\\_statement\\_for\\_web.pdf](http://www.who.int/social_determinants/french_adelaide_statement_for_web.pdf)

<sup>4</sup> On Citizens' Juries, voir <http://jefferson-center.org/>

<sup>5</sup> Au sujet de l'analyse par le prisme de la santé, voir <http://tinyurl.com/lub9h9r>

<sup>6</sup> OMS, gouvernement de l'Australie du Sud. (2010).